



**NFFs Breddereglement**

**Haugenutvalgets**

**Testreglement 2024**

## **Bakgrunn og sammenheng**

I NFFs strategiske arbeid med å styrke rekrutteringen, hindre frafall, øke aktiviteten og styrke den sportslige kvaliteten i alle ledd i norsk fotball så har det blitt debattert at man også burde se på hvilke begrensninger og evt. muligheter som ligger i fotballens lover og reglementer. Norsk breddefotball styres i grad av dagens breddereglement og forbundsstyret har med bakgrunn i dette nedsatt et utvalg som skal se nærmere på hva og hvordan man videreutvikle dagens breddereglement med tanke på overnevnte målsettinger. Utvalget ble nedsatt høsten 2022 og ledes av forbundsstyremedlem Kristine Haugen.

## **Utvalgets sammensetning**

|                            |  |
|----------------------------|--|
| Kristine Haugen            | Leder av utvalget / NFF Forbundsstyret                           |
| Tore-Christian A. Gjelsvik | Leder NFFs Breddeutvalg / Leder KL-AU / Kretsleder NFF Hordaland |
| Miriam Olsbø               | NFFs Breddeutvalg  |
| Eivind Selven              | NFFs Breddeutvalg  |
| Anne Gro Thomas            | NFFs Konkurranssutvalg   |
| Gro Larsen                 | Serie/kampkonsulent NFF Buskerud                                 |
| Jan-Roar A.Saltvik         | Leder DL-AU / Daglig leder NFF Trøndelag                         |
| Emil Waters                | NFF Juridisk / Sekretær i utvalget                               |

## **Utvalgets mandat**

Utvalget skal undersøke effekten og de konsekvensene deler av breddereglementets bestemmelser har på strategiplanens forventning om «høy aktivitet og sportslig utvikling for alle», herunder;

- Bruk av spillere som ikke oppfyller alderskravene for den aktuelle aldersklasse
- Spilleres deltagelse på flere av klubbens lag i samme aldersklasse
- Klubbers samarbeid om felles lag
- I turneringer: Bruk av spillere registrert i andre klubber («gjestespillere»)

Forbundsstyret understreker at utvalget ikke skal være begrenset av de opplistede punktene i mandatet men at disse skal være retningsgivende for arbeidet.

Forbundsstyret påpeker at en viktig del av utvalgets arbeid vil være å se på muligheter for å avbyråkratisere og forenkle breddereglementet herunder bør utvalget se på om regelverket kan inndeles på en mer intuitiv måte og vurdere andre grep som kan gjøre reglementet mer tilgjengelig. Forbundsstyret bemerker også at det er viktig at administrasjonen oppdaterer malverk mv. etter en eventuell revidering av breddereglementet.

## **Utvalgets arbeid så langt**

Utvalget har gjennomført ulike datainnsamlinger både fra klubb, kretser og andre nasjoner. Datainnhenting har omhandlet både kvantitative og kvalitative forhold til dagens regelverk, dens praksis og opplevde utfordringer.

Utvalget har i perioder jobbet i tre ulike løp: Reglementsutvikling av dagens breddereglement, kommunikasjon og struktur i dagens reglement og hvordan dette kan formes til noe bedre inn i fremtiden samt at utvalget har jobbet spesifikt med å kartlegge rammene og mulighetene for å etablere lavterskeltilbud i fotball.

Utvalget har jobbet tett opp mot kretsene med kontinuerlig informasjonsflyt. Det har vært gjennomført fysiske og digitale møter hvor kretsene har bidratt konkrete i ulike fagdiskusjoner knyttet til både innhold og struktur/kommunikasjon av breddereglementet.

Utvalget skal nå i samarbeid med 5 kretser iverksette et testreglement for sesongen 2024. Testreglementet vil omfatte paragrafene:

- §2-3/§2-4      Bruk av spillere som ikke oppfyller alderskravene for den aktuelle aldersklasse
- §2-12           Spilleres deltagelse på flere av klubbens lag i samme aldersklasse
- §2-9            Klubbens samarbeid om felles lag

Testreglementet vil prøves ut under en testprotokoll og hvor det gjennom 2024 vil bli gjennomført jevnlig møter mellom utvalget og de 5 testkretsene. Kretsene vil med støtte fra utvalget gjennomføre informasjon- og evalueringsmøter med sine klubber både i forkant av og underveis i 2024-sesongen.

## **Testkretser 2024**

De 5 kretsene som er valgt ut som testkretser er: NFF Troms - NFF Hålogaland - NFF Trøndelag - NFF Buskerud - NFF Østfold

De 5 kretsene representerer hele landet fra nord til sør, det er både mindre og større kretser i utvalget og det er kretser med korte- og lengre reiseavstander. 2 av utvalgets medlemmer, Gro Larsen og Jan-R.A.Saltvik, jobber til daglig i to av kretsene. Utvalget anser dette som en fordel med tanke på observasjon av hvordan prosesser blir gjennomført i disse to kretsene og at det vil kunne tilføre utvalget nyttig verdi før utvalget skal konkludere i sitt arbeid.

## Testreglement 2024

Haugenutvalget ønsker å vektlegge følgende som grunnleggende premisser for testreglementet og som avspeiler de diskusjoner som har pågått i utvalget forut for at man ønsker å gjennomføre en test av ulike paragrafer:

Utvalget har ønsket å gjøre en endring i metodikken rundt hvordan man videreutvikler fotballens reglement. Oftest blir endringer i Breddereglementet gjennomført som et «skrivebordsarbeid» og hvor endringer settes ut i livet uten at man vet hva effektene blir i praksis. Dette har fungert ved at man i ettertid har justert forhold som har vært uheldige. Ved å gjennomføre et testreglement så søker utvalget å snu rekkefølgen i metodikken. Vi tester først, evaluerer, justerer og setter ut i livet.

Utvalget har hatt inngående diskusjoner på vektingen og balansen mellom særlig to hensyn som ofte kan stå mot hverandre:

- På den ene siden ønsker man å bidra til å skape ny og beholde aktivitet
- På den andre siden skal man ivareta konkurransemessige likeverdige vilkår

Utvalget er klar over testreglementet i noen sammenhenger i større grad vektlegger hensynet til aktivitet fremfor de konkurransemessige vilkårene. Utvalget ønsker rett og slett å finne ut om norsk breddefotball evner å håndtere muligheten for videre rammer enn dagens reglement uten at dette i særlig grad påvirker konkurransebildet mellom lag.

Videre er utvalget klare overfor testkretsene på at testreglementet skal håndteres likt i de fem kretsene. Dette for å sikre en god validitet med tanke på protokollen som følger reglementet.

Utvalget er klar over at det å teste de aktuelle paragrafene kan gi noen utfordringer i de kretsene som gjennomfører testen. De utfordringene som skulle oppdages underveis vil utvalget jobbe sammen med kretsene for å løse.

Strukturen på neste sidene er bygd opp slik:

- Eksisterende paragraf oppgis først (venstre kolonne)
- Testreglementets paragraf oppgis deretter (høyre kolonne)
- Intensjonen bak testreglementets paragraf
- Andre merknader

## §2-3 Unntak fra kravene til alder

|   |  |
|---|--|
| <p><u>Nåværende NFFs Breddereglement §2-3</u></p> <p>(1) I alle aldersklasser opp til og med junior, kan et lag pr. kamp benytte inntil 2 overårige spillere i elleverfotball og nierfotball. I øvrige spillformer kan 1 overårig spiller benyttes. Overårig spiller kan ikke benyttes på lavere lag dersom klubben stiller lag i spillerens egen aldersklasse. Overårig spiller kan ikke være mer enn ett år for gammel og kan i samme sesong ikke spille på lag i sin egen aldersklasse eller høyere. Begrensningene i tredje og fjerde setning gjelder ikke i den eldste ungdomsklassen for jenter som kretsen tilbyr.</p> <p>(2) I utsatte kvalifikasjons- eller sluttspillkamper om mesterskap i de aldersbestemte klasser, kan de spillere delta som var representasjonsberettiget da den siste kamp i vedkommende divisjon ble spilt, selv om aldersgrensen i mellomtiden er overskredet.</p> <p>(3) Unntakene i (1) kan utvides eller innskrenkes i turneringer. Det må i så fall fastsettes tydelig i turneringsreglementet hvilke bestemmelser som gjelder i turneringen.</p> | <p><u>Testreglementet §2-3</u></p> <p>(1) Uten søknad kan lag i alle aldersklasser opp til og med junior, benytte inntil 2 overårige spillere i elleverfotball og nierfotball. I øvrige spillformer kan 1 overårig spiller benyttes. Overårig spiller kan benyttes på lavere lag dersom <b>selv om</b> klubben stiller lag i spillerens egen aldersklasse. Overårig spiller kan ikke være mer enn ett år for gammel, <b>men</b> kan i samme sesong spille på lag i sin egen aldersklasse eller høyere. Begrensningen i tredje og fjerde setning gjelder ikke i den eldste ungdomsklassen for jenter som kretsen tilbyr.</p> <p>(2) Utover det som følger av første ledd kan klubben søke kretsen om dispensasjon fra de øvre aldersgrensene i disse tilfellene:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- der spillere har behov av sosiale eller medisinske årsaker</li><li>- der klubber har behov for opprettholdelse av kamptilbud</li><li>- der klubber har behov for et tilpasset kamptilbud kan det gis dispensasjon for jentelag til å delta i inntil to år yngre gutteklasser.</li></ul> <p>(3) I utsatte kvalifikasjons- eller sluttspillkamper om mesterskap i de aldersbestemte klasser, kan de spillere delta som var representasjonsberettiget da den siste kamp i vedkommende divisjon ble spilt, selv om aldersgrensen i mellomtiden er overskredet.</p> <p>(4) Unntakene (1) i denne paragrafen kan utvides eller innskrenkes i turneringer. Det må i så fall fastsettes tydelig i turneringsreglementet hvilke bestemmelser som gjelder i turneringen.</p> |
| <p><u>Nåværende NFFs Breddereglement §2-4</u></p> <p>(1) I alle aldersklasser opp til og med junior kan klubben ved styreleder, av sosiale eller medisinske årsaker søke kretsen om dispensasjon fra aldersbestemmelsene for spiller. Søknaden skal være godkjent skriftlig av spillerens foresatte. Ved søknad på grunnlag av medisinske årsaker skal attest fra lege vedlegges. Spiller på dispensasjon kan i samme sesong ikke spille på lag i sin egen aldersklasse eller høyere med mindre det foreligger særskilte grunner.</p> <p>(2) Likeledes kan kretsen på grunnlag av søknad gi spillere i nevnte klasser dispensasjon fra de øvre aldersbestemmelsene på grunn av mangel på kamptilbud. Der det er nødvendig for å opprettholde kamptilbud i klubben kan kretsen godkjenne at spiller på dispensasjon kan spille på lag i egen aldersklasse og/eller høyere. Dispensasjonen kan begrenses til å gjelde bare deltagelse i kamper i egen krets.</p>  | <p><b>Intensjon:</b></p> <p>Hensikten er å gjøre det enklere for mindre klubber å kunne stille og beholde lag gjennom at de kan bruke flere spillere på flere lag. Hensikten er ikke at klubber gjennom regelen skal kunne øke sin konkurransekraft på bekostning av andre. Dette gjelder i særdeleshet større klubber som i utgangspunktet har et sterkt nok spillergrunnlag til å kunne unngå at man bruker for mange spillere på mange ulike lag.</p> <p><b>Andre merknader:</b></p> <p>Tidligere §2-3 og §2-4 er slått sammen til en felles paragraf bestående av fire ledd</p> <p>Det er gjort endringer i språkdrakt og hvor det er laget et tydeligere på hva du ikke må søke på og hva du må søke på.</p> <p>Man har fjernet kravet til legeattest og forenklet for klubben hvem som kan søke på vegne av klubben</p>  |

## §2-12 Deltakelse på lag i gutt/jente 13-, 14-, 15-, 16-, 17-årsklasse og juniorklasser

|  |   |
|--|---|
| <p><u>Nåværende NFFs Breddereglement §2-12</u></p> <p>(1) På et elleverlag kan det totalt benyttes inntil fem spillere som ble benyttet på øvrige elleverlag i samme aldersklasse i siste obligatoriske kamp.</p> <p>(2) På et nierlag kan det totalt benyttes inntil fem spillere som ble benyttet på øvrige nierlag i samme aldersklasse i siste obligatoriske kamp.</p> <p>(3) På et sjuerlag kan det totalt benyttes inntil fem spillere som ble benyttet på øvrige sjuerlag i samme aldersklasse i siste obligatoriske kamp.</p> <p>(4) På et femmerlag kan det totalt benyttes inntil fem spillere som ble benyttet på øvrige femmerlag i samme aldersklasse i siste obligatoriske kamp.</p> <p>(5) Spill i en spillform legger ingen begrensninger på adgangen til å spille i annen spillform. Dette gjelder allikevel ikke der lag fra en spillform deltar i en serie for andre spillformer. Hvis det skal benyttes spillere fra mer enn ett annet lag i samme aldersklasse, gjelder de ovennevnte begrensningene hvert av lagenes siste obligatoriske kamp.</p> <p>(6) Reglene i denne bestemmelse gjelder også når to eller flere lag fra en klubb spiller i samme avdeling eller om samme mesterskap og ett av klubbens lag deltar i kampene om kretsmesterskapet.</p> <p>(7) For å være spilleberettiget for andrelaget eller lavere rangert lag i kvalifiseringskamp for opp- og nedrykk mellom divisjonene samt i kamper om kretsmesterskap, må en spiller fra høyere rangert lag ha spilt i minst 1/3 av det lavere rangerte lagets kamper i den perioden spilleren har vært spilleberettiget for klubben i inneværende sesong.</p> | <p><u>Testreglementet §2-12</u></p> <p>(1) På et elleverlag kan det totalt benyttes inntil <b>seks</b> spillere som ble benyttet på <b>nærmeste høyere rangerte</b> elleverlag i samme aldersklasse i siste obligatoriske kamp.</p> <p>(2) På et nierlag kan det totalt benyttes inntil fem spillere som ble benyttet på <b>nærmeste høyere rangerte</b> nierlag i samme aldersklasse i siste obligatoriske kamp.</p> <p>(3) På et sjuerlag kan det totalt benyttes inntil <b>fire</b> spillere som ble benyttet på øvrige sjuerlag i samme aldersklasse i siste obligatoriske kamp.</p> <p>(4) På et femmerlag kan det totalt benyttes inntil <b>tre</b> spillere som ble benyttet på øvrige femmerlag i samme aldersklasse i siste obligatoriske kamp.</p> <p>(5) Spill i en spillform legger ingen begrensninger på adgangen til å spille i annen spillform. <del>Dette gjelder allikevel ikke der lag fra en spillform deltar i en serie for andre spillformer. Hvis det skal benyttes spillere fra mer enn ett annet lag i samme aldersklasse, gjelder de ovennevnte begrensningene hvert av lagenes siste obligatoriske kamp.</del></p> <p>(6) Reglene i denne bestemmelse gjelder også når to eller flere lag fra en klubb spiller i samme avdeling eller om samme mesterskap og ett av klubbens lag deltar i kampene om kretsmesterskapet.</p> <p>(7) For å være spilleberettiget for andrelaget eller lavere rangert lag i kvalifiseringskamp for opp- og nedrykk mellom divisjonene samt i kamper om kretsmesterskap, må en spiller fra høyere rangert lag ha spilt i minst 1/3 av det lavere rangerte lagets kamper i den perioden spilleren har vært spilleberettiget for klubben i inneværende sesong.</p> |
|  | <p><u>Intensjon</u></p> <p>Hensikten er å bidra til at flere spillere kan flyttes mellom lagene i 11'er-fotball og på den måten bidra til å beholde lag. Hensikten er ikke å gjøre lagene sterkere rent konkurransemessig men bidra til at det blir lettere å stille lag. I ledd 5 er hensikten å forenkle en regel som i praksis skaper merarbeid og ikke gir mer aktivitet.</p> <p><u>Andre merknader</u></p> <p>Tidligere regel om å kunne flytte 5 spillere har vært ubalansert og virket begrensende på spesielt 11'er-fotball</p>   |

## §2-9 Sammensatte lag – samarbeid mellom klubber

|  |   |
|--|---|
| <p><u>Nåværende NFFs Breddereglement §2-9A</u></p> <p>(1) Der det er <b>nødvendig for å gi et kamptilbud</b>, kan kretsen eller forbundsstyret i alle aldersklasser etter søknad godkjenne at to eller flere klubber spiller med sammensatte lag. Godkjenningen gjelder for én sesong om gangen. De samme klubbene kan ikke få godkjent mer enn ett sammensatt lag i hver aldersklasse. I seniorklassene kan ikke sammensatte lag delta høyere enn i 4. divisjon for menn eller 3. divisjon for kvinner, og kan ikke rykke opp fra dette nivået. Sammensatte lag kan ikke delta i NM.</p> <p>(2) Søknaden må være undertegnet av leder av eller annen med fullmakt fra de involverte klubber og være fremsatt innen den frist som er satt av den krets som administrerer serien. Søknaden må inneholde opplysninger om hvilken av de samarbeidende klubber som skal være ansvarlig for laget etter NFFs lov og reglementer. Søknaden skal også presisere hvilken av de samarbeidende klubbene som skal opprettholde rettighetene i seriesystemet hvis samarbeidet opphører.</p> <p>(3) Med de begrensninger som følger av (1) tredje setning gjelder de alminnelige reglene om opp- og nedrykk og mesterskap i seriespill for sammensatte lag.</p> <p>(4) Spillere som deltar på sammensatte lag, kan samtidig spille på sine respektive klubbers andre lag.</p> | <p><u>Testreglementet §2-9</u></p> <p>(1) Der det er <b>nødvendig for å gi et kamptilbud</b>, kan kretsen i alle aldersklasser etter søknad godkjenne at klubber spiller med sammensatte lag. Det kan normalt ikke gis tillatelse til at flere enn tre klubber danner sammensatt lag. I seniorklassene kan ikke sammensatte lag delta høyere enn i 4. divisjon for menn eller 3. divisjon for kvinner, og kan ikke rykke opp fra dette nivået. Sammensatte lag kan ikke delta i NM. Utover dette kan kretsen for de aldersbestemte konkurranser den administrerer fastsette begrensninger i sammensatte lags rett til opprykk eller til å vinne kretsens serier.</p> <p>(2) Søknaden må være undertegnet av leder av eller annen med fullmakt fra de involverte klubber og være fremsatt innen den frist som er satt av den krets som administrerer serien. Søknaden må inneholde opplysninger om hvilken av de samarbeidende klubber som skal være ansvarlig for laget eller lagene etter NFFs lov og reglementer. Søknaden skal presisere hvilken av de samarbeidende klubbene som skal opprettholde rettighetene i seriesystemet hvis samarbeidet opphører. Det skal fremgå av søknaden om det søkes sammensatt lag for flere sesonger om gangen.</p> <p>(3) Med de begrensninger som følger av (1) tredje og fjerde setning gjelder de alminnelige reglene om opp- og nedrykk og mesterskap i seriespill for sammensatte lag.</p> <p>(4) Dersom de samarbeidende klubbene ønsker å stille flere lag i samme klasse, gjelder reglene i § 2-11 og § 2-12.</p> <p>(5) Spillere som deltar på sammensatte lag, kan samtidig spille på sine respektive klubbers andre lag.</p> |
| <p><u>Nåværende NFFs Breddereglement §2-9B</u></p> <p>(1) Der det er <b>nødvendig for å gi flere et tilpasset og helhetlig kamptilbud</b>, kan kretsen etter søknad godkjenne at to eller flere klubber inngår en langsiktig samarbeidsavtale. Samarbeidsavtalen sendes fotballkretsen og er ikke gyldig før skriftlig godkjenning foreligger. Forbundsstyret vedtar retningslinjer for slike avtaler.</p> <p>(2) Klubber som inngår i en slik godkjent samarbeidsavtale, kan stille sammensatte lag i aktuelle klasser uten nærmere godkjenning og delta på de vilkår som er beskrevet i § 2-9 A. Det skal framgå av påmeldingen at laget er et sammensatt lag.</p> <p>(3) Dersom de samarbeidende klubbene ønsker å stille flere lag i samme klasse, gjelder reglene i § 2-11 og § 2-12.</p>   | <p><u>Intensjon</u></p> <p>Hensikten er å forenkle selve søknadsprosedyren både for klubb og krets. Videre å legge til rette for at klubb og krets står friere til å vurdere hva som må til for å få til å stille lag. Hensikten er å altså å sikre at flest mulig klubber får til å stille lag. Hensikten er ikke å optimalisere det sportslige utbyttet.</p> <p><u>Andre merknader</u></p> <p>§2-9A og §2-9B er slått sammen til en felles paragraf med 5 ledd.</p>   |

## Veileder for kretsene

### §2-3

Utvalget har slått sammen de to tidligere §2-3 og §2-4 til en ny felles §2-3 i testreglementet fordi begge forhold handler tematisk om samme tema: Unntak fra kravene til alder – hvorav 1.ledd regulerer det klubben ikke må søke om og hvor 2.ledd omfatter forhold som de kan søke dispensasjoner om.

I paragrafens 2.ledd pkt.2 så er det lagt opp til at kretsene kan tillatte bruk av flere overårige spillere enn det som er regulert i 1.ledd. Utvalget har lagt stor vekt på at kretsene har god innsikt i klubbens behov og at de vil være i stand til å gjøre gode vurderinger for å sikre at flest mulig klubber får til å stille lag. Kretsen skal føre oversikt over antall saker hvor det gis godkjenning utover paragrafens 1.ledd.

Det er ikke ønskelig at kretsene ved godkjenning på §2-3 2.ledd legger begrensninger på lags mulighet til f.eks å vinne kretsmesterskap o.l. Utvalget mener at all den tid at en krets har innvilget en dispensasjon på §2-3 2.ledd så skal dispensasjonen være uinnskrenket. Hvis en av testkrets allikevel vurderer å sette begrensninger på dispensasjoner så ønsker utvalget å bli orientert om dette slik at man kan ta hensyn til dette ved evaluering av testreglementet

Testkretsen må gjøre klubbene oppmerksomme på at de ved deltagelse i turneringer i kretser som ikke omfattes av testreglementet i 2024 så må klubbene gjøre krets/turneringsarrangør oppmerksomme på sine vilkår for deltagelse.

### §2-12

Ved lagspåmeldingen for sesongen er det viktig at kretsene får klubbene til å rangere lagene i 11'er- og 9'er-fotballen. Dette for å sikre ryddighet knyttet til flytting av spillere mellom lag.

Tanken bak å begrense flytting av spillere i 11'er og 9'er-fotball er å sikre at lag flytter alle de beste spillerne fra 1.laget og direkte ned på 3.laget. Motsatt vei er selvsagt ok men vi ønsker å begrense uønskede effekter av konkurransefordeler for store klubber.

### §2-9

Utvalget har slått sammen §2-9A og §2-9B fordi tematisk handler paragrafene om samme forhold hvor en eller flere ikke greier å stille lag sammen og trenger å inngå samarbeid med en eller flere lag/klubber for å kunne stille lag.

Kretsene skal normalt ikke godkjenne samarbeid mellom flere enn tre lag/klubber. Når utvalget har skrevet det slik i teksten så er det fordi utvalget anerkjenner at kretsene med kjennskap til sine klubber kan ha gode grunner for å fravike dette og godkjenne samarbeid mellom flere enn tre lag/klubber. Dette vil kretsene ha tillatelse til såfremt man fører gode oversikter over antall hendelser